

# 黑河市开放招商工作领导小组办公室文件

黑市开招办发〔2023〕3号

## 黑河市招商引资信用承诺制度

为积极推动构建亲清新型政商关系，促进营商环境优化，服务经济社会健康发展，彻底解决招商引资政策承诺兑现难、办事效率不高等突出问题，现制定招商引资领域信用承诺制度如下。

### 一、工作目标

深入贯彻落实党的二十大精神，以依法行政、阳光行政和加强社会监督为手段，重点治理招商引资过程中政府依法作出的政策承诺和签订的合同不兑现等危害投资者权益、损害市场公平交易等政务失信行为，建立政府招商引资领域信用承诺制度，规范招商引资行为，健全保护投资者权益长效机制，不断提升公务员诚信行政意识和政府诚信水平，着力打造依法依规、公开透明、竞争有序、服务高效的营商环境，为全市经济社会健康发展作出新的贡献。

## 二、基本原则

（一）遵循市场规律，加强法治建设。坚持“以公开为常态，不公开为例外”原则，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，大力推进政务公开，创造适应市场经济要求的法治环境，保障投资者的合法权益，降低企业营商成本，促进规则公平、机会公平、权利公平。

（二）坚持守信践诺，加强失信惩戒。坚持将公平正义作为政务诚信的基本准则，忠诚履职，清正廉洁。健全守信践诺机制，加大对在招商引资过程中政务失信行为的惩处力度，追究责任，惩戒到人。

（三）抓住关键环节，解决突出问题。坚持全面推进与重点突破相结合，侧重解决当前突出问题，着力在兑现政策承诺、企业开办设立、项目投资建设、企业融资及投资者权益保护等重点领域和关键环节实现突破，形成示范效应，带动全局发展。

## 三、工作措施

（一）规范招商引资行为。对招商引资中依法作出的政策承诺和拟订的各类合同，要严格履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、合规性审核、集体讨论决定等必要程序，确保合法合规、公平公正。特别是对专业性强的合同，要充分咨询司法部门、专业机构意见，并出具意见报告书。

（二）兑现招商引资承诺。认真履行依法作出的政策承诺和签订各类合同、协议。兑现国家和省级层面出台的政策、政府出台的普惠性的政策及针对具体招商引资项目做出

的承诺等，不得以政府换届、机关责任人更替等理由不履约，杜绝新官不理旧帐等现象，确需改变政府承诺和合同约定的要严格依照法定程序进行。

（三）加强招商引资协调。要充分发挥招商部门在招商引资领域的统筹协调作用，与各相关部门配合履行好职能，形成工作合力。将优化营商环境工作纳入年终考核指标中，强化对各种违规行为的查处和问责，重点督查招商引资领域政务诚信建设工作措施落实情况，形成监督检查长效机制。

#### 四、工作要求

（一）提高思想认识。要高度重视保护投资者合法权益、加强招商引资领域政务诚信建设工作，切实增强责任意识，积极主动作为，把进一步加强保护投资者合法权益作为优化营商环境的一项重要工作，为全市经济社会营造更加宽松、有序的投资环境。

（二）加强组织领导。要坚持“谁主管、谁负责”的原则，健全领导体制，实行“一把手”负责制，对损害投资者合法权益的政务失信行为要按照属地原则移交当地政府处理。落实首问负责、限时办结、跟踪问效等制度，将企业对问题办理的满意度评价纳入考核内容。

（三）加强综合协调。要充分发挥主管部门统筹协调作用，各相关部门和单位履行好配合职能，形成工作合力。各相关部门要依法强化对各种违规行为的查处和问责，形成监督检查长效机制。重点督查招商引资领域政务诚信建设工作措施落实情况，对监督检查过程中发现的违规行为进行通报。

(四) 加强宣传引导。要通过政府网站和公共媒体等渠道，加强对保护投资者合法权益的方针政策宣传解读，营造促进经济持续健康发展的良好舆论氛围。

黑河市开放招商工作领导小组办公室  
2023年8月28日

